

# 令和3年度社会福祉法人遠野市保育協会事業報告書

令和3年度においても、市内全域での保育園の経営及び全小学校区において児童館・児童クラブの受託運営を行い、遠野市内における子育て支援を実践する法人として、市民の期待や負託にこたえるべき役割を果たすとともに、自らの経営体質を強め、持続可能な法人となるよう、各種事業を取り組みましたので、次のとおり添付資料と併せて事業報告します。

## 1 法人運営

第二種社会福祉事業である保育園13ヶ所及び児童館7ヶ所の指定管理並びに児童クラブ4ヶ所、地域子育て支援センター「まなざし」、病児等保育施設「わらっぺホーム」の受託運営等の事業を展開し、遠野市における子育て支援の中核的な役割を担うとともに、令和3年7月にオープンした「こども本の森遠野」への運営参画など、当協会を取り巻く環境の変化への円滑な対応を図り安定的な経営に努めました。

### (1) 社会福祉法改正への対応

制度改革への対応において、経営組織のガバナンスや財政規律の強化では、会計監査人による監査を継続し適切な会計処理の強化、業務の効率化、効率的な経営に努めるとともに、事業運営の透明性の向上に向けた情報の公表、公開など適切な対応に努めました。また、「地域における公益的な取組」においては、新型コロナウイルス感染拡大予防対策を講じながら出来る範囲での取り組みを展開しました。今後も市社会福祉協議会を始めとした社会福祉法人との連携を深め、地域共生社会の実現に向けた取組みを推進してまいります。

なお、毎会計年度、保有する財産について、事業継続に必要な財産を控除した上、再投資可能な財産（社会福祉充実残額）を算定しましたが、残額は生じませんでした。

### (2) 第2期健全経営計画（元気プラン）の的確な推進

計画（元気プラン）の的確な取組みに努めましたが、ここ数年の急激な出生数の減少により本計画との乖離も大きく、法人経営にも大きく影響する状況となったことから、運営費の再試算、保育園定員の削減、認定こども園宮守保育園の認定こども園機能の廃止などを実施しました。

### (3) 適正な会計処理と監査機能の充実

「社会福祉法人会計基準」に則した適正な会計処理に努めるとともに、公認会計士及び税理士による外部監査体制を継続、計算書類等の信頼性の向上を図りました。

また、内部監査については、施設の運営等に視点を置いた監査や指導を行いました。

### (4) 広報活動の強化と情報発信の取組み

保護者や市民等に対して、保育園、児童館・児童クラブ、子育て支援センター、病児等保育施設の子どもたちの様子や活動の内容等の発信に取り組みました。

#### ア ホームページ

各施設、季節ごとの活動内容や子どもたちの様子、お知らせなどを随時更新し、新しい情報を伝えるように努めるとともに、法人としての情報を掲載しました。

ホームページへのアクセス数は、協会全体で 109,877回と前年比 119%となりました。

#### イ オリジナル番組「とおのっこバンザイ」

「かがやく 미래の とおのっこ」を共通テーマに各施設での児童の様子や行事などを遠野テレビと連携して番組を制作し、毎月第4火曜日に3分間の放送を行いました。

#### ウ 機関紙「かたぐるま」の発行

事業報告・決算、職員募集、各施設の活動状況、子育てワンポイントなどを掲載し、年2回（8月・11月）全戸配布しました。

### (5) 職員体制等

#### ア 人材の安定的な確保及び処遇改善

多様化するニーズに対応するとともに、質が高く、安定したサービスの提供を実施するためには、専門性の高い人材の確保が重要なことから、採用試験の年2回（6月・9月）の実施及び奨学金返済支援制度の継続などにより人材確保に努めました。

また、魅力ある職場づくりや人材の確保・定着を図る一手法として、処遇改善一時金、処遇改善手当及び処遇改善特例手当の支給など処遇の改善（臨時職員含む）を実施しました。

今年度当初の職員（嘱託職員・正規職員・臨時職員・パート職員等）は 274名で、業務施設別には次のとおり配置しました。退職職員は3名（保育士3名）でしたが、保育士2名、栄養士1名を採用し、正規職員の数97名（前年3人増）となりました。

	嘱託職員	正規職員	臨時職員		合計
			基準職員	パート職員等	
保育園		83	55	57	195
児童館等	5	8	15	33	61
子育て支援		(兼1)	4	1	5
病児等保育		1	1	5	7
本部事務局	1	5	2	0	6
合計	6	97	75	96	274

#### イ 人材の育成（研修等の充実）

組織内研修と組織外研修（派遣研修）を連動させ、勤務体制の工夫などによる体系的かつ計画的な研修機会の確保により積極的に研修等への参加を促し、職員の資質向上と人材の育成を図りました。更には、昨年度から導入したリーダー制も継続しキャリアパス制度と連動し人材育成、職員の意識改革に努めました。

(6) 安全管理（リスクマネジメントの取り組み）

施設内外で想定される事故等のリスクを洗い出し、分析し、再発防止や施設内外の安全点検を行い再発防止や類似事故の発生予防に努めるとともに、災害や事故の発生に備え、定期的な避難訓練等も実施しました。また、感染症などの発生予防、発生した際の拡大防止を図るためのマニュアルの再確認や嘱託医、保健所等との連携の強化に努めました。

新型コロナウイルス感染症予防対応として、職員に「もらわない、うつさない、一人一人が意識した行動を！」を合言葉に、3密回避、マスク着用、手指消毒の周知徹底に努めました。令和4年1月下旬から新規患者が急増する中、基本的な感染予防対策を再徹底するとともに、関係施設に感染者が確認された場合は、市関係課及び教育委員会と連携し、保健所の指導や嘱託医の意見を頂きながら拡大防止に努めました。

(7) 会議等の開催

ア 評議員会（評議員9名）の開催

法人運営の重要事項等について決議していただくため、定時評議員会を開催しました。

（詳細は、別紙「事業報告の附属明細書」参照）

イ 理事会（理事6～7名・監事2名）の開催

法人の業務施行に関する重要事項等について決定を行うため、6回開催しました。

（詳細は、別紙「事業報告の附属明細書」参照）

ウ 経営会議の開催

役員の執行体制の強化及び情報の共有を図るため、2回開催しました。

エ 福祉サービスに関する運営適正化検討会議」の開催

苦情解決第三者委員2名・全施設長等で組織される「福祉サービスに関する運営適正化検討会議」を開催し、保育園・児童館等法人施設に寄せられた苦情、起こった事故等について事例検証を行い、意識等の共有化と再発防止に資するため2回開催しました。

（詳細は、別紙「事業報告の附属明細書」参照）

オ 契約等予定者選定委員会の開催

工事及び物品購入等業者選定の適正を図るため、3回開催しました。

（詳細は、別紙「事業報告の附属明細書」参照）

カ 「定例園長会議」・「定例館長会議」の開催

保育園・児童館等法人施設間の連絡調整や相互連携を図るため、園長・館長会議をそれぞれ、毎月開催しました。なお、合同のものは、施設長会議を開催するなどで対応しました。

(8) 保育園定員の見直し

出生数の減少による入所児童の減に伴った充実した保育実施に向け、地域偏在の現状・傾向を反映した保育園定員とする見直しを行いました。（令和4年4月適用）

保育園定員の見直し状況

(全体定員 700人 ⇒ 640人)

保育園名	見直しの視点	変更前の定員	変更後の定員	増 減
遠野保育園	減員する	90	80	△ 10
白岩保育園	減員する	100	90	△ 10
土淵保育園	減員する	60	50	△ 10
青笹保育園	減員する	100	80	△ 20
宮守保育園	減員する	50	40	△ 10

※上記の他、認定こども園機能の廃止に伴い、1号認定こども定員15人減

## 2 保育園の経営

全保育園において「子どもたちと共に笑顔の花が咲く職場」を目指した保育及び運営に努めました。

保育においては、保育所保育指針の趣旨を踏まえ、子どもの健康及び安全を確保しつつ、子どもの一日の生活や遊びの発達過程を見通し、保育の内容を組織的・計画的に実践に努めました。

運営においては、宮守3園は、協定に基づき遠野市から運営費助成を受けました。9カ所の保育園においては積立資産（人件費又は施設整備）への積立ができるなど経営の努力や公定価格の単価改定などの要因により安定した経営が図られ、概ね順調に推移しました。

なお、運営費収入に対する人件費支出の割合（人件費率）は、処遇改善Ⅱ及び定員変更等に伴って運営費収入が増加し、前年比 0.3ポイント増となりました。

運営費・人件費

(単位：円、%)

	R 3	R 2	R 元
運営費収入	863,279,210	857,625,827	883,793,620
人件費支出	707,889,575	699,567,584	716,319,763
人件費率	82.0%	81.7%	81.1%

保育園の職員配置においては、年度途中での有資格者の確保ができにくい状況を踏まえ、年度当初から職員配置基準を意識した有資格者の確保に努め、途中入所増にも対応できる体制づくりに努めました。

また、主任・副主任保育士が職員に対する指導・相談など現場での問題解決に向け職員間のパイプ役として取り組み、専門職員相互の機能性を高めるとともに、保育業務をチームとして遂行するようにしました。

## 職員配置状況

(単位：人)

	園長等	基準職員等					基準外職員					合計
		保育士	看護師	栄養士	調理員	計	保育士	保育補助	調理補助	看護師	計	
① 当初配置	14	94	4	9	17	124	19	26	8	4	57	195
うち正規職員	14	58	2	9	0	69	—	—	—	—	—	83
②年度末配置	14	98	4	9	17	128	25	27	9	4	65	207
② — ①	0	4	0	0	0	4	6	1	1	0	8	12

## (1) 入所児童

入所児童数は、629名（当初入所児童数 587名でスタート）と総定員(715名)比88.0%と下回りました。これは、少子化に伴う児童の減少が原因と考えられます。

## 入所児童数

(単位：人)

	R 3	定員比(715名)	R 2	R 元
当初入所児童数	587	82.1	630	663
当初入所児童見込数	610	85.3	658	697
入所実績	629	88.0	682	717

## (2) 保育の質向上への取り組み

入所している子どもたちが安定した生活を送り、発達の過程に応じ充実した活動ができるよう職員の資質・専門性の向上を図り、保育の質向上のため次のような取り組みを行いました。

## ア 保育士等の専門性の向上

質の高い保育を展開するためには、保育園において子どもに関わるあらゆる職種の職員一人ひとりが、その資質を向上させることが大切ですので、園内研修、専門部会研修会（主任、栄養士、看護師、調理員、4グループ）を開催するとともに、県内外の各種専門研修に積極的に参加させ、職員の自己研鑽意識の醸成を図るなど資質の向上に取り組みました。

## イ 組織的な取組

各保育園で保育計画の展開状況や保育士等の自己評価を踏まえ、園としての保育内容に対する自己評価を実施するとともに、評価結果を分析し、園として取り組むべき課題を明確にして改善を進め質の高い保育サービスの提供に努めました。

## ウ 多様化する保育ニーズへの対応

女性の就業率の向上や就労形態の複雑化、核家族化など子どもに関わる環境の変化により多様化するニーズに対応するため、各保育園で提供している特別保育事業（地域活動・延長保育・一時保育・休日保育・障害児保育）の充実を図りました。

## エ 子育て支援・相談体制の充実

保護者の気持ちを受け止め、抱えている子育ての問題や課題に対して、専門性を活かした支援や相談に努めました。また、入所児童にとどまらず地域に開かれた子育て支援に関する拠点としての役割を担うべく取り組みました。

#### オ 食育の充実

食育を保育内容の一環として位置付け、安全安心、“楽しい食”と“健康”を守る自園調理の提供に取り組むとともに、保護者への情報提供にも努めました。また、食物アレルギーの対応には十分注意をはらい7保育園において22人分の除去食も実施しました。

(詳細は、別紙「事業報告の附属明細書」参照)

#### カ 公開保育の実施

各保育園での園内研修の事例から学び合い、刺激を受け、自身の保育や課題を見つめ直すことを目的に、自主研修組織双葉会と連携し公開保育を次のとおり実施しました。

#### 「公開保育」実施状況

公開施設	公開月日	テーマ
遠野保育園	令和3年7月30日	人と関わる力を育む ～対話を大切にしたい保育士の関わりを通して～
達曽部保育園	令和3年8月11日	様々な視点から見る保育 ～写真から見るドキュメンテーションを通して保護者に伝える～
附馬牛保育園	令和3年9月9日	子どもが主体性を発揮しながら育つ『遊び』 ～子どもの“やってみよう”に寄り添う保育を目指して～
青笹保育園	令和3年9月16日	遊びが学びにつながる環境づくり ～クラステーマ設定と日々の保育の中の小さな見直しから～

#### (3) 「病児等保育」の受託

病児等への適切な看護及び保育を通して、保護者への育児相談及び就労支援の提供を行いました。特に、県立遠野病院小児科医や市こども政策課等と新型コロナウイルス感染症の感染状況等の情報を共有し適切な対応を行うとともに、0～2歳児の利用時には、情緒の安定を図るため可能な限り1対1の保育看護に努めました。

また、保育園看護師との情報交換を定期的に行い、保育園での疾患対応や保健衛生に関する情報の共有を図るとともに、独自に作成した「遠野市保育協会登園基準マニュアル」に基づき、感染症の予防等の対応を徹底しました。

利用傾向については、発熱を伴う風邪で年間を通して利用する子どもや、季節により胃腸炎で利用する子どもが見られました。インフルエンザの感染症の利用者はいませんでした。

なお、新型コロナウイルス感染症が急拡大したことに伴い、関係機関と協議し令和4年1月31日から休所としました。

#### 「病児等保育」利用実績

単位：日、人

	R 3	R 2	R 元
開室日数	172日	226日	240日
利用延べ人数	219人	196人	484人
1日平均	1.27人	0.87人	2.02人

※R3の開室日数が少ないのは、新型コロナウイルス感染症拡大に伴って令和4年1月31日から令和4年3月31日まで休所したため。

#### (4) 園舎等施設整備

今年度は、長期施設整備計画に基づく改築整備は無く、運営費の中で必要な施設補修等を実施し、施設の安全管理に努めました。

#### (5) 小学校等との連携

「幼児期の終わりまでに育ってほしい10の姿」を念頭におき、アプローチカリキュラムを作成し卒園後のスムーズな学びへの接続を意識した主体的で共同的な活動の充実を図るとともに、保育園から小学校に入学する全卒園児の情報提供（保育要録）を各入学予定小学校に提供しました。

### 3 児童館・児童クラブの運営

少子化、核家族化、地域社会の希薄化及び新型コロナウイルス感染症の流行など就学後の子どもたちを取り巻く環境が大きく変化している中、令和3年度も遠野市から7児童館を指定管理、4児童クラブを受託し、市内11小学校区全ての放課後学童の居場所として、遊び（体験・交流・学び等）を通して健全育成を図りました。

学校行事等の影響により利用状況は増減いたしますが、現在のように子どもたちを取り巻く環境が大きく変化している状況下、放課後の居場所としての役割は益々重要となっております。

児童館・児童クラブの利用登録児童数（実数）

施設名	R 3		R 2		R 元		
	実績 (人)	前年比 (%)	実績 (人)	前年比 (%)	実績 (人)	前年比 (%)	
小 学 生	利用登録数	899	93.3	963	106.1	908	93.2
	年間延べ利用人数	123,151	95.1	129,474	105.9	122,229	98.1
	1日平均利用人数	44.8	95.1	47.1	106.1	44.4	102.1
全 体	利用人数	126,920	94.8	133,938	114.2	128,892	98.2
	1日平均利用人数	46.1	94.7	48.7	114.3	46.9	102.2
土 曜 日	利用児童数	540	115.1	469	91.8	511	95.3
	開館日数	76	111.8	68	95.8	71	122.4
	1日平均利用人数	7.1	102.9	6.9	95.8	7.2	78.3
年間開館日数等 (土曜日を除く)		2,750		2,750		2,860	

※全体＝小学生、幼児、中学生、高校生、一般の利用者の合計

#### (1) 職員配置

館長は複数館担当として7児童館・4児童クラブに5名を委嘱し対応しました。

職員体制は、各館2名を基本として主任1名と副主任1名、遊びの指導員を配置するとともに、利用状況に応じて柔軟に増員対応し活動の充実を図りました。

## 職員配置状況

単位：名

館長	遊びの指導員				計
	主任	副主任	指導員		
			児童館	児童クラブ	
5	1	2	21	8	37

## (2) 指導内容の充実

遊びによる心身の健康維持及び知的・社会的能力を高める様々な活動に自発的に取り組めるような事業やプログラムを工夫するなど内容の充実に努めました。

更には、全児童館・児童クラブや中学校区ごとに交流する場として、合同事業を実施しました。

(活動状況の詳細は、別紙「事業報告の附属明細書」参照)

## (3) 職員の資質の向上

児童館・児童クラブは、年齢や発達状況が異なる子どもたちが一緒に過ごす場所であるため、職員には適切に関わる専門性が求められることから内部研修の充実に努めるとともに、「児童厚生2級指導員研修」などに積極的に参加させ資質の向上を図りました。

## (4) 要支援児童への対応

要支援児童の対応については、児童の理解と保護者を含めた適切な対応や支援が必要であるので、小学校と頻りに情報共有を図り連携を密にし、支援が必要な児童や保護者に寄り添った支援を行いました。

また、こども政策課、健康福祉の里、花巻清風支援学校などの専門機関、地域と連携して対応しました。

## 要支援児童数（病名が有る児童）

R 3	R 2	R 元
31人	29人	30人

## (5) 子育て（サークル活動）支援

就学児童が利用しない午前中の時間帯を中心として、在宅の親子に児童館・児童クラブ施設を活動場所に開放しながら、仲間意識の高まりや自主的に活動が行えるよう支援を行いました。

また、子育てに関わる悩みや相談対応を支援センターや保育園と連携して行いました。



各地域子育てサークルの状況

(単位：世帯)

子育てサークル名	関与館名	登録世帯数			活動内容
		R 3	R 2	R 元	
ひよこクラブ	遠野児童館	16	22	23	※別掲 子育て支援センター まなざし活動の(3)各 サークルの活動状況 を参照のこと
すくすくクラブ	綾織児童館	0	3	12	
子育ておしゃべり会	白岩児童館	2	12	15	
つくしんぼクラブ	附馬牛児童館	3	4	0	
にこにこクラブ	小友児童クラブ	0	0	1	
ひまわりクラブ	土淵児童クラブ	4	8	9	
たけのこクラブ	青笹児童館	11	10	20	
かみごうっこクラブ	上郷児童館	14	9	20	
宮守カンガルー教室	宮守児童館	4	14	16	
計		54	82	116	

※他に遠野聖光のサークルあり

#### 4 地域子育て支援センターの運営

子育て家庭等に対する相談指導、子育てサークル活動等への支援は、社会福祉法人としての公益的な取組でもあることからその充実を図りました。

##### (1) 支援センター「まなざし」等の活動充実

支援センターには専任の所長を配置し、各保育園の子育て支援推進担当者(主任保育士に発令)、各児童館・児童クラブ指導員と連動して活動の地域的温度差を解消し、子育て支援の拠点として、コーディネート機能の充実に努めました。

また、「まなざし」を利用する在宅親子にコロナ感染症予防対策を講じ交流等の場を提供するとともに、親子同士の自主的活動支援、各地域子育てサークル活動の支援並びに合同事業や専門職による相談等を企画実施しました。

##### (2) 「こども本の森 遠野」に運営参画

7月に開館した「こども本の森遠野」の子育て支援を担う業務に参画し、「支援センターまなざし」の分室として位置づけ職員2名を配置しました。絵本の読み聞かせや季節毎のイベントを実施し、親子のふれあいに努めました。

なお、新型コロナウイルス感染症が急拡大したことに伴い、関係機関と協議し令和4年1月29日から休所としました。

#### 年間利用人数の状況

R 3		R 2	
まなざし	こども本の森	まなざし	まなざし
1,733人	504人	2,056人	2,145人

※R 3のまなざしの開室日数が少ないのは、新型コロナウイルス感染症拡大に伴って令和4年1月29日から令和4年3月31日まで休所したため。

※こども本の森遠野の年間利用人数は0歳児から2歳児とその保護者の人数

職員等事業推進体制

白岩保育園上席主任保育士 兼地域子育て支援センター所長	まなざし	子ども本の森遠野	地域子育て支援 推進担当者	子育てサークル
1名	保育士等	保育士	各保育園主任保育士等	児童館等職員
	3名	2名	13名	11名

(3) 支援団体等との連携

子育て支援連絡会「クレヨン」、協会退職職員（OB）組織「陽だまりの会」及び主任児童委員と連携し、在宅親子等への育児支援を推進しました。